УДК: 355.02
МРНТИ: 78.03.02

ИБРАГИМОВ О.Н.[1], КЕМЕЛБЕКОВ К.Н.[2]

[1] *преподаватель кафедры тактики служебно-боевого применения Академии Национальной гвардии Республики Казахстан, магистр E-mail: olzhas.ibragimov.87@mail.ru*

[2] *преподаватель кафедры тактики служебно-боевого применения, Академия Национальной гвардии Республики Казахстан, майор, магистр, г. Петропавловск.*

ВЗАИМОСВЯЗЬ ВНУТРЕННИХ И ВНЕШНИХ УГРОЗ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация. В статье исследуется взаимосвязь внутренних и внешних угроз в системе национальной безопасности Республики Казахстан. На основе системного и риск-ориентированного подходов уточняется содержание взаимосвязи угроз, рассматриваются механизмы их взаимного усиления, трансформации и каскадного распространения. Обосновано, что разграничение угроз только по источнику их возникновения недостаточно для оценки их совокупного воздействия на национальные интересы. Предложена авторская структурно-логическая модель анализа взаимосвязанных угроз, включающая выявление исходного фактора, определение каналов его воздействия, оценку уязвимостей и прогнозирование вторичных эффектов. Сформулированы направления совершенствования мониторинга и прогнозирования угроз на основе комплексной оценки внешних и внутренних факторов. Практическая значимость результатов заключается в возможности их использования при аналитическом обеспечении принятия решений в сфере национальной безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, национальные интересы, внутренние угрозы, внешние угрозы, риск, уязвимость, устойчивость, прогнозирование, система обеспечения безопасности.

ИБРАГИМОВ О.Н.[1], КЕМЕЛБЕКОВ К.Н.[2]

[1] *Қазақстан Республикасы Ұлттық ұланы академиясының қызметтік-жауынгерлік қолдану тактикасы кафедрасының оқытушысы, магистр. E-mail: olzhas.ibragimov.87@mail.ru*

[2] *Қазақстан Республикасы Ұлттық ұланының академиясы, Петропавл қаласының майоры, магистры, қызметтік-жауынгерлік қолдану тактикасы кафедрасының оқытушысы.*

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҰЛТТЫҚ ҚАУІПСІЗДІК ЖҮЙЕСІНДЕГІ ІШКІ ЖӘНЕ СЫРТҚЫ ҚАТЕРЛЕРДІҢ ӨЗАРА БАЙЛАНЫСЫ

Андатпа. Мақалада Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздік жүйесіндегі ішкі және сыртқы қатерлердің өзара байланысы қарастырылады. Жүйелік және тәуекелге бағдарланған тәсілдер негізінде қатерлердің өзара күшеюі, трансформациясы және каскадты таралу тетіктері нақтыланады. Қатерлерді кешенді бағалаудың құрылымдық-логикалық моделі ұсынылады. Модель төрт негізгі сипаттамаға негізделеді: әсер ету көзі, әсер ету арнасы, осалдық және екінші реттік нәтиже. Ұсынылған тәсіл қатерлерді жеке-жеке қарастырудан олардың өзара байланысын және жиынтық салдарын бағалауға көшуге мүмкіндік береді. Ұлттық қауіпсіздік қатерлерін мониторингтеу, ерте анықтау, сценарийлік талдау және ведомствоаралық ақпарат алмасуды

жетілдіру бағыттары айқындалды.

***Түйінді сөздер**:* ұлттық қауіпсіздік, ұлттық мүдделер, ішкі қатерлер, сыртқы қатерлер, тәуекел, осалдық, орнықтылық, болжау, қауіпсіздік жүйесі.

IBRAGIMOV O.N.[1], KEMELBEKOV K.N.[2]

[1] *Lecturer at the Department of Tactics of Service and Combat Use of the Academy of the National Guard of the Republic of Kazakhstan, Master E-mail: olzhas.ibragimov.87@mail.ru*

[2] *Lecturer, Department of Tactics of Service and Combat Use, Academy of the National Guard of the Republic of Kazakhstan, Major, Master, Petropavlovsk.*

INTERCONNECTION OF INTERNAL AND EXTERNAL THREATS IN THE NATIONAL SECURITY SYSTEM OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

***Annotation**.* The article examines the relationship between internal and external threats within the national security system of the Republic of Kazakhstan. A systemic and risk-oriented approach is used to clarify the mechanisms through which threats interact, reinforce one another, transform across security domains and produce cascading effects. The study proposes a structural-logical model for comprehensive threat assessment based on four characteristics: source of influence, channel of influence, vulnerability and secondary effect. The proposed approach makes it possible to move from an isolated list of threats to an assessment of their interconnections and potential cumulative consequences. The paper identifies directions for improving monitoring, early warning, scenario analysis and interagency information exchange. The practical significance of the results lies in their potential use in analytical support for decision-making in the field of national security.

***Keywords**:* national security, national interests, internal threats, external threats, risk, vulnerability, resilience, forecasting, security system.

Введение

Современная система национальной безопасности государства характеризуется высокой степенью взаимозависимости политических, экономических, социальных, информационных, военных и иных процессов. В этих условиях угроза, возникающая за пределами государства, способна проявляться через внутренние уязвимости, а внутренний дисбаланс, в свою очередь, может повышать восприимчивость государства к внешнему воздействию. Поэтому исследование национальной безопасности только посредством раздельного анализа внешних и внутренних факторов не позволяет в полной мере раскрыть характер возникающих рисков.

Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» определяет угрозы национальной безопасности как совокупность внешних и внутренних факторов, процессов и явлений, которые препятствуют или могут препятствовать реализации национальных интересов. При этом к задачам обеспечения национальной безопасности отнесены своевременное выявление, анализ, прогнозирование и предупреждение угроз [1]. Тем самым нормативно

закрепляется необходимость не только реагирования на уже сформировавшиеся угрозы, но и их предварительного анализа.

Актуальность рассматриваемой проблемы обусловлена тем, что современная угроза все чаще имеет комбинированный характер. Один и тот же негативный процесс может одновременно затрагивать несколько сфер национальной безопасности, а его последствия способны переходить из одной сферы в другую. Например, экономические нарушения могут создавать социальные последствия, информационные процессы способны влиять на общественную стабильность, а внешние изменения экономической или военно-политической среды могут повышать нагрузку на внутренние институты государства. Следовательно, объектом исследования должна выступать не только отдельная угроза, но и система связей между угрозами.

Цель исследования состоит в теоретическом обосновании характера взаимосвязи внутренних и внешних угроз и разработке структурно-логического подхода к их комплексной оценке в системе национальной безопасности Республики Казахстан.

Для достижения поставленной цели определены следующие задачи: уточнить содержание категорий «внешняя угроза» и «внутренняя угроза» в контексте системного подхода; выявить основные механизмы их взаимного влияния; сформировать модель анализа взаимосвязанных угроз; определить направления совершенствования мониторинга и прогнозирования угроз национальной безопасности.

Материалы и методы исследования

Теоретико-методологическую основу исследования составили системный, структурно-функциональный, риск-ориентированный и сценарный подходы. Системный подход позволил рассматривать национальную безопасность как целостную систему, в которой изменение одного элемента способно отражаться на состоянии других элементов. Структурно-функциональный подход использован для определения места внутренних и внешних угроз в общей структуре факторов, влияющих на реализацию национальных интересов.

Риск-ориентированный подход применен для разграничения исходного фактора, уязвимости и непосредственно угрозы. В соответствии с Методикой разработки, мониторинга, реализации, оценки и контроля Стратегии национальной безопасности риск национальной безопасности понимается как ситуация, при которой формируются негативные факторы, способные воспрепятствовать реализации национальных интересов, а угрозы рассматриваются как внешние и внутренние факторы, способные препятствовать такой реализации [2]. Это позволяет анализировать угрозу не изолированно, а через сочетание источника

воздействия и состояния защищаемого объекта.

В работе использованы методы анализа и синтеза нормативных и научных положений, сравнительный анализ, логическое моделирование и сценарный анализ. Исследование носит теоретико-аналитический характер и не предполагает раскрытия сведений ограниченного доступа или конкретных алгоритмов деятельности специальных органов и сил обеспечения национальной безопасности.

Теоретические основы взаимосвязи внутренних и внешних угроз

В научной литературе внутренние и внешние угрозы традиционно разграничиваются по источнику возникновения. К внешним относят факторы, формирующиеся за пределами национальной системы и способные воздействовать на ее состояние; к внутренним — процессы и явления, возникающие внутри государства. Такое разграничение необходимо для распределения полномочий и определения направлений мониторинга, однако оно не должно рассматриваться как абсолютное.

Нормативное определение угроз в законодательстве Республики Казахстан прямо объединяет внешние и внутренние факторы в единую категорию [1]. Это принципиально важно с точки зрения теории национальной безопасности: источник угрозы и механизм ее воздействия являются различными характеристиками одного процесса. Внешний фактор становится значимой угрозой в той мере, в какой он взаимодействует с внутренней средой, а внутренний фактор может приобретать дополнительную опасность под воздействием внешней среды.

Таким образом, взаимосвязь угроз целесообразно рассматривать как процесс изменения состояния системы безопасности под воздействием совокупности факторов. В этом процессе можно выделить четыре последовательных элемента: 1) исходный фактор; 2) канал воздействия; 3) внутренняя или внешняя уязвимость; 4) вторичный эффект для национальных интересов. Такая последовательность позволяет установить не только наличие угрозы, но и механизм ее трансформации.

Основные механизмы взаимного влияния угроз

Первый механизм — усиление. Внешний фактор воздействует на уже существующую внутреннюю уязвимость и увеличивает масштаб ее последствий. В таком случае конечный уровень риска определяется не только интенсивностью внешнего воздействия, но и устойчивостью внутренней системы. Следовательно, повышение устойчивости внутренних институтов может снижать последствия внешних факторов даже без устранения самого внешнего источника.

Второй механизм — трансформация. Внешний фактор, первоначально относящийся к одной сфере безопасности, в процессе распространения приобретает характеристики другой сферы. Например, экономический фактор может

трансформироваться в социальный риск, а информационный фактор — в фактор общественной нестабильности. Аналогично внутренние социально-экономические проблемы могут становиться объектом внешнего информационного или политического воздействия.

Третий механизм — каскадное распространение. Первоначальная угроза вызывает последовательность взаимосвязанных изменений: воздействие на один объект приводит к нарушению устойчивости другого, после чего формируется дополнительный риск. Особенность каскадной модели заключается в том, что конечный результат может существенно отличаться от исходного воздействия по масштабу и сфере проявления.

Четвертый механизм — взаимное усиление. В этом случае внутренний и внешний факторы одновременно воздействуют на один или несколько объектов национальной безопасности. Их совокупное влияние может быть выше суммы отдельных воздействий, поскольку между ними возникают дополнительные связи. С позиций управления безопасностью это означает необходимость оценки не только отдельных рисков, но и их сочетаний.

Пятый механизм — компенсирующее воздействие. Внутренние институты, экономическая устойчивость, развитая система межведомственного взаимодействия и способность государства к оперативному реагированию могут снижать последствия внешнего воздействия. Поэтому национальная безопасность зависит не только от интенсивности угроз, но и от способности системы сохранять основные функции при изменении внешней и внутренней среды.

Структурно-логическая модель комплексной оценки угроз

Для практического применения системного подхода предлагается структурно-логическая модель, состоящая из пяти этапов. На первом этапе осуществляется выявление внешних и внутренних факторов. На втором определяется их принадлежность к соответствующим сферам национальной безопасности. На третьем устанавливаются существующие связи между факторами и уязвимостями. На четвертом оцениваются возможные вторичные и каскадные последствия. На пятом формируются сценарии развития ситуации и определяются превентивные меры.

Важным элементом модели является оценка уязвимости. Один и тот же внешний фактор при различной устойчивости внутренней системы может приводить к различным последствиям. Следовательно, мониторинг национальной безопасности должен включать показатели не только наличия угроз, но и состояния защищаемых объектов. Такой подход соответствует задаче обеспечения национальной безопасности, связанной с анализом, прогнозированием и предупреждением угроз

[1].

Направления совершенствования системы мониторинга и прогнозирования

Первым направлением является интеграция информации о внешней и внутренней среде. Раздельное ведение мониторинга различными субъектами безопасности может затруднять выявление межсферных связей. Поэтому необходимы единые аналитические подходы к описанию угроз, позволяющие сопоставлять данные различного характера без дублирования функций.

Вторым направлением является переход от фиксирования уже проявившихся угроз к выявлению ранних индикаторов. В системе прогнозирования следует отслеживать не только непосредственные признаки угрозы, но и факторы, повышающие уязвимость государства. Это позволяет оценивать вероятность перехода риска в более высокую категорию еще до возникновения выраженных последствий.

Третьим направлением является сценарный анализ. Для каждой существенной комбинации внешних и внутренних факторов целесообразно формировать несколько сценариев: инерционный, неблагоприятный и сценарий стабилизации. При этом сценарии должны строиться не как прогноз неизбежного события, а как инструмент проверки устойчивости системы к различным сочетаниям факторов.

Четвертым направлением является совершенствование межведомственного взаимодействия. Законодательство Республики Казахстан закрепляет принцип оперативного взаимного информирования и согласованности действий сил обеспечения национальной безопасности, а также принцип единства, взаимосвязи и сбалансированности всех видов национальной безопасности [1]. Следовательно, межведомственное взаимодействие должно рассматриваться не только как организационный механизм, но и как элемент устойчивости всей системы.

Пятым направлением является регулярное обновление моделей угроз. Изменение международной, технологической, экономической и социальной среды приводит к появлению новых каналов воздействия. Поэтому классификация угроз должна быть динамичной, а применяемые индикаторы — периодически пересматриваться с учетом накопленного опыта и результатов аналитического мониторинга.

Научная новизна и практическая значимость

Научная новизна исследования заключается в обосновании подхода, согласно которому внутренняя и внешняя угрозы рассматриваются не как два изолированных массива, а как взаимосвязанные элементы единой системы рисков. Предложено выделять четыре ключевые характеристики взаимосвязи: источник воздействия, канал воздействия, уязвимость и вторичный эффект. На этой основе разработана

структурно-логическая последовательность комплексной оценки угроз.

Практическая значимость состоит в возможности использования предложенной модели при подготовке аналитических материалов, разработке сценариев развития обстановки, совершенствовании межведомственного обмена информацией и формировании предложений по предупреждению угроз. Модель может применяться на различных уровнях управления после адаптации перечня индикаторов к конкретной сфере безопасности.

Заключение

Проведенное исследование показывает, что современное понимание национальной безопасности требует перехода от преимущественно объектного или ведомственного рассмотрения угроз к системному анализу их взаимосвязей. Внешние и внутренние угрозы образуют динамическую систему, в которой один фактор способен изменять условия реализации другого.

Взаимосвязь угроз проявляется через механизмы усиления, трансформации, каскадного распространения, взаимного усиления и компенсирующего воздействия. Учет данных механизмов позволяет точнее оценивать потенциальные последствия и определять направления превентивного реагирования.

Для Республики Казахстан целесообразно развивать комплексную модель мониторинга, основанную на сопоставлении внешних факторов, внутренних уязвимостей и состояния национальных интересов. Приоритет должен отдаваться раннему выявлению связей между угрозами, сценарному анализу и оценке устойчивости системы. Такой подход соответствует законодательной ориентации на своевременное выявление, анализ, прогнозирование и предупреждение угроз национальной безопасности [1; 2].

Таким образом, эффективность системы обеспечения национальной безопасности определяется не только способностью государства реагировать на отдельные угрозы, но и возможностью своевременно распознавать их взаимосвязи. Дальнейшие исследования целесообразно направить на разработку количественных индикаторов силы взаимосвязи угроз и методики расчета интегрального показателя системного риска национальной безопасности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. О национальной безопасности Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV ЗРК (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12 июля 2026 года). – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527 (дата обращения: 01.10.2026).
2. Об утверждении Методики разработки, мониторинга, реализации, оценки и контроля Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан: приказ

Министра национальной экономики Республики Казахстан от 24 июня 2021 года № 56. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100024227 (дата обращения: 01.10.2026).

3. Об утверждении Военной доктрины Республики Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года № 554 (с изменениями и дополнениями). – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1700000554 (дата обращения: 01.10.2026).
4. О Национальной гвардии Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 10 января 2015 года № 274-V ЗРК (обновленная редакция). – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000274 (дата обращения: 01.10.2026).
5. Конституция Республики Казахстан: принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_ (дата обращения: 01.10.2026).
6. Искаков А.М. Анализ наиболее вероятных угроз национальной безопасности Республики Казахстан в современных условиях // [Электронный ресурс]. – URL: https://www.qaz.press/post/154 (дата обращения: 01.10.2026).
7. Мусин Р.Ж., Жумашов А.Б., Муздыбаев Н.К. К вопросу об угрозах национальной безопасности Республики Казахстан // Багдар. – 2024. – № 1. – С. 1–7.
8. Ахметов Ж.Х., Жампеисов Г.Н., Салханов Е.Р. Безопасность государства: наличие угроз и оценка состояния защищенности национальных интересов // Багдар. Военное искусство. – 2024. – № 3.
9. Ергазиев Б.Б., Базаров Е.Т., Смаилова У.Е. Модель угрозы национальной безопасности // Вестник КазНУ. Серия юридическая. – 2019. – № 3 (91).
10. Вестник Академии Национальной гвардии Республики Казахстан. – 2023. – № 2 (48). – Раздел «Теория национальной безопасности». – URL: https://www.ang.edu.kz/rus/wp-content/uploads/2023/10/Вестник-№-48-АНГ.pdf (дата обращения: 01.10.2026).

REFERENCES:

1. O natsionalnoy bezopasnosti Respubliki Kazakhstan: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 6 yanvarya 2012 goda № 527-IV ZRK (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 12 iyulya 2026 goda). – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527 (data obrascheniya: 01.10.2026).
2. Ob utverzhdenii Metodiki razrabotki, monitoringa, realizatsii, otsenki i kontrolya Strategii natsionalnoy bezopasnosti Respubliki Kazakhstan: prikaz Ministra natsionalnoy ekonomiki Respubliki Kazakhstan ot 24 iyunya 2021 goda № 56. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100024227 (data obrascheniya: 01.10.2026).
3. Ob utverzhdenii Voennoy doktriny Respubliki Kazakhstan: Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 29 sentyabrya 2017 goda № 554 (s izmeneniyami i dopolneniyami). –

URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1700000554 (data obrascheniya: 01.10.2026).

4. O Natsionalnoy gvardii Respubliki Kazakhstan: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 10 yanvarya 2015 goda № 274-V ZRK (obnovlennaya redaktsiya). – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000274 (data obrascheniya: 01.10.2026).
5. Konstitutsiya Respubliki Kazakhstan: prinyata na respublikanskom referendume 30 avgusta 1995 goda. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_ (data obrascheniya: 01.10.2026).
6. Iskakov A.M. Analiz naibolee veroyatnykh ugroz natsionalnoy bezopasnosti Respubliki Kazakhstan v sovremennykh usloviyakh // [Elektronnyy resurs]. – URL: https://www.qaz.press/post/154 (data obrascheniya: 01.10.2026).
7. Musin R.Zh., Zhumashov A.B., Muzdybaev N.K. K voprosu ob ugrozakh natsionalnoy bezopasnosti Respubliki Kazakhstan // Bagdar. – 2024. – № 1. – S. 1–7.
8. Akhmetov Zh.Kh., Zhampeisov G.N., Salkhanov E.R. Bezopasnost gosudarstva: nalichie ugroz i otsenka sostoyaniya zaschischennosti natsionalnykh interesov // Bagdar. Voennoe iskusstvo. – 2024. – № 3.
9. Ergaziev B.B., Bazarov E.T., Smailova U.E. Model ugrozy natsionalnoy bezopasnosti // Vestnik KazNU. Seriya yuridicheskaya. – 2019. – № 3 (91).
10. Vestnik Akademii Natsionalnoy gvardii Respubliki Kazakhstan. – 2023. – № 2 (48). – Razdel «Teoriya natsionalnoy bezopasnosti». – URL: https://www.ang.edu.kz/rus/wp-content/uploads/2023/10/Vestnik-№-48-ANG.pdf (data obrascheniya: 01.10.2026).